



# Les serres communautaires sont-elles une solution aux enjeux de santé et de sécurité alimentaire des communautés nordiques et autochtones?

*Forum sur les Systèmes Alimentaires Territoriaux, le 15 novembre 2022*

Victoriaville, Février 2023

**forumSAT**  
SYSTÈMES ALIMENTAIRES TERRITORIAUX



**CISA**  
Centre d'innovation  
sociale en agriculture  
INAB **V** CÉGEP DE VICTORIAVILLE

**Préparé pour**

Les participants de l'atelier

**Rédigé par**

Hugo Valls Fox

Catherine Riel

**Merci à**

Tous les participants

L'équipe du Forum SAT

Ce travail a été effectué dans le cadre du projet de « Conception d'un laboratoire nordique d'innovation sociale et technologique » financé par l'Agence de Santé Publique Canada (ASPC), le Ministère de l'Agriculture des Pêcheries et de l'Alimentation du Québec (MAPAQ) et la Société du Plan Nord (SPN).



Agence de la santé  
publique du Canada

Public Health  
Agency of Canada

Québec

**Comment citer ce document:**

Valls-Fox, Hugo et al. (2022) *Les serres communautaires sont-elles une solution aux enjeux de santé et de sécurité alimentaire des communautés nordiques et autochtones?*, Centre d'innovation sociale en agriculture, Victoriaville (Québec).

**Pour nous contacter:**

Hugo Valls Fox

[vallsfox.hugo@cegepvicto.ca](mailto:vallsfox.hugo@cegepvicto.ca)

(819)758-6401 #2377



## Introduction

### Contexte

Depuis quelques années, le développement de projets de serres communautaires dans les communautés nordiques et autochtones a le vent en poupe. À titre d'exemple, le programme de développement de serres communautaires de la Société du Plan Nord (2020-2024) a déjà financé 23 projets au Québec, au Nord du 49e parallèle. La culture maraîchère locale viendrait pallier le manque de fraîcheur, de diversité et le coût élevés de fruits et légumes. L'objectif de l'atelier était de discuter des enjeux liés à la mise en place de tels projets et de questionner dans quelle mesure ils répondent aux besoins des communautés ciblées en termes de sécurité alimentaire et de santé.

### Déroulement de l'atelier

L'atelier a été organisé afin de favoriser les échanges entre participant.e.s. Il a regroupé une quarantaine de personnes issues d'institutions gouvernementales ou régionales, d'organismes communautaires, de producteurs dont des membres ou représentant.e.s de Premières Nations et Inuit. Cette multiplicité de points de vue reflète la diversité des communautés nordiques autochtones et non autochtones dont il n'est ni souhaitable, ni possible de brosser un portrait homogène sur des enjeux aussi complexes. Tandis que certains constats présentés ici sont partagés, d'autres sont plus spécifiques, nous avons fait notre possible pour en inclure un maximum, par souci de transparence.

Les participant.e.s ont été répartis en 5 groupes de  $\pm 8$  personnes en fonction de leur préférence linguistique et afin de brasser les niveaux de connaissances sur les serres nordiques. Chaque groupe a discuté au sujet de 2 ou 3 des 5 questions suivantes :

1. Quels sont les principaux besoins en santé et agroalimentaire des communautés nordiques ou autochtones ? Classer les besoins en deux catégories : « une serre répondait à ce besoin » ou « une serre ne répondrait pas à ce besoin ».
2. Quelles sont les conditions gagnantes pour la mise en place d'un projet de serre communautaire?
3. Comment assurer la pérennité d'un projet de serre?
4. Quelles sont les conséquences d'un projet de serre qu'elles soient positives ou négatives?
5. Est-ce que le modèle communautaire est le modèle le plus adapté aux besoins des communautés?

Chaque groupe a présenté les principales conclusions de leurs échanges à l'ensemble des participants. Ce compte rendu résume les échanges et fait part de ces conclusions.

## **Quels sont les principaux besoins en santé et agroalimentaire des communautés nordiques ou autochtones ? Une serre répondrait à ces besoins?**

### **Santé**

L'augmentation des maladies chroniques liées à l'alimentation, telles que le diabète qui touchent des personnes de plus en plus jeunes, nécessite des changements des habitudes alimentaires. En parallèle la contribution de la nourriture traditionnelle dans l'alimentation demeure vitale pour les communautés autochtones. Cela pourrait par exemple se traduire par une plus grande présence des plats traditionnels dans les institutions.

L'accès à une diversité d'aliments frais et à des coûts abordables est un besoin partagé par l'ensemble des communautés. À cet égard, les serres pourraient contribuer à fournir une diversité de fruits et de légumes. Dans un contexte nordique, les serres permettent de prolonger la période de culture et augmenterait donc la disponibilité en fruits et légumes frais au cours de l'année.

Il est important de noter que certaines communautés ont des besoins plus pressants qui affectent aussi leur santé tels que l'accès à l'eau potable ou à des logements.

### **Connaissances en alimentation et agriculture**

L'acquisition de connaissances en agriculture adaptées aux réalités nordiques sont essentielles. Ces savoirs doivent être traduits et diffusés en plusieurs langues, dont les langues autochtones afin de prendre en compte les préférences linguistiques des populations.

La préservation des savoirs et de la culture alimentaire sont importants pour les communautés autochtones.

### **Emploi-revenus**

Les communautés ont besoin d'emplois bien rémunérés et de main-d'œuvre qualifiée. Cela implique des stratégies de formations de résidents ou de rétention lorsqu'il y a un roulement important des employés dans certaines communautés éloignées. Offrir des salaires compétitifs pourrait être une stratégie pour mieux valoriser les emplois d'un éventuel projet de serre.

### **Vitalité des communautés**

Au-delà de leur fonction de production alimentaire les projets de serre et d'agroalimentaire au sens large sont un vecteur de lien social et intergénérationnel dont ont besoin de nombreuses communautés isolées. Cependant, les projets de serres ne répondent pas automatiquement aux besoins de mobilisation de toutes les communautés. La pertinence d'une serre doit être discuté en amont.

### **Conclusion**

Il est important d'avoir une vision critique et d'envisager quels autres projets pourraient être plus pertinents pour une communauté qu'un projet de serre afin de répondre à ses besoins et susciter une mobilisation. La construction de serre peut donc représenter une partie de la solution aux besoins mentionnés plus haut, mais elle doit être complétée par d'autres initiatives afin d'ancrer le projet dans la communauté.



## **Quelles sont les conditions gagnantes pour la mise en place d'un projet de serre communautaire?**

### **Mobilisation de la communauté**

Une première condition qui est apparue comme essentielle est l'implication et l'intérêt de la communauté. Il ne s'agit pas seulement que la communauté démontre un intérêt, mais qu'elle soit prête à s'impliquer activement dans le projet et qu'une vision commune soit développée. Cela implique que des acteurs locaux portent un projet qui ait été conçu pour la communauté et par la communauté. Les besoins et désirs des habitants doivent être clairement énoncés. Le soutien des autorités locales est primordial.

### **Identification des ressources**

La deuxième condition est la prise en compte des ressources nécessaires pour l'implantation, ces dernières peuvent varier d'une localité à une autre et nécessitent un inventaire exhaustif. La localisation d'une future serre est ressortie en premier. Une serre communautaire serait idéalement placée au cœur de la communauté afin de faciliter l'accès aux personnes, aux équipements et d'assurer l'approvisionnement en eau et en énergie (électricité). Certaines communautés n'ayant pas le place pour ces infrastructures pourraient considérer d'autres options (conteneurs hydroponiques, bacs couverts, etc.).

Il est important de planifier tous les besoins matériels pour une saison de culture dont un accès à du sol pour cultiver ainsi que tous les équipements nécessaires à la mise en culture (outils, irrigation, intrants...) et d'évaluer leur coût. La production locale de compost devrait être planifiée également.

L'enjeu du transport a également été relevé, parfois l'accès à du matériel implique des coûts très élevés ou est logistiquement impossible en particulier pour les communautés sans accès routier.

### **Connaissances**

Une autre condition est la présence de personnes possédant des connaissances techniques sur la construction d'une serre et la production en serre. A cela doit s'ajouter la possibilité d'avoir un support technique, dans la communauté ou à distance.

La mise en place d'une serre communautaire peut également être facilitée par une coopération entre différentes communautés afin de partager leurs expériences et éventuellement leurs ressources humaines.

### **Financement**

L'accessibilité à du financement récurrent et à une personne pour accompagner le projet est ressortie plusieurs fois. Il serait profitable aux communautés de simplifier les démarches administratives. Dès leur mise en place, les programmes de financement devraient être adaptés aux temporalités longues des projets agroalimentaires et soutenir la formation récurrente de membres de la communauté.

## **Comment assurer la pérennité d'un projet de serre?**

### **Mobilisation de la communauté**

Pour assurer la pérennité d'un projet de serre communautaire un des éléments les plus déterminants est l'ancrage du projet dans sa communauté sur le long terme. Cet ancrage se définit par une collaboration avec les organismes et acteurs du milieu, une adaptation du projet au milieu dans lequel il s'inscrit, notamment en répondant à un besoin des populations locales.

Pour ce faire, plusieurs exemples ont été donnés tel que faire un maillage des activités de la serre avec les institutions d'éducation et assurer une éducation populaire sur les aliments produits. Il faut également que les membres de la population puissent s'offrir les aliments produits dans la serre. Souvent les prix élevés des aliments frais et de qualité représentent un frein à la consommation.

### **Connaissances**

Les programmes de formations doivent prendre en compte les défis de rétention et de roulement du personnel en formant plusieurs personnes de manière récurrente afin de garantir que le savoir-faire perdure dans les communautés.

### **Main d'œuvre**

Les serres communautaires sont des initiatives très complexes au niveau logistique et technique qui nécessite une main d'œuvre qualifiée souvent difficile à trouver en contexte nordique et éloignée. S'assurer d'avoir des gestionnaires et des jardiniers salariés ou bénévoles selon le modèle choisis est essentiel pour assurer la pérennité.

### **Gouvernance**

Pour qu'un projet dure dans le temps, il faut un noyau de quelques personnes qui puissent soutenir le projet et s'entraider. Il faut également un employé bien rémunéré qui aient les compétences pour faire la gestion d'une serre. Les projets de serres sont complexes. Ils nécessitent une expertise technique non négligeable. C'est pourquoi, maintenir des liens avec d'autres porteurs de projets de serre est utile pour favoriser le développement de connaissance technique, mais aussi pour tirer des leçons des défis ou réussites des autres.

### **Financement**

Les projets de serre communautaire font souvent face à des défis au niveau du financement. Pour des projets communautaires à visée sociale, la rentabilité économique est souvent très difficile à atteindre. Cela entraîne souvent un enjeu de dépendance aux subventions gouvernementales. Celles-ci sont de très courte durée et ne permettent pas de soutenir le projet et d'assurer un salaire à des employés qualifiés. Pour assurer la survie du projet dans le temps, il faut qu'il y ait une réflexion sur des modèles d'affaires adaptés au milieu. Le modèle coopératif en économie sociale est nommé en exemple. Cela demande un accompagnement entrepreneurial (comptabilité, RH, administration et communication). Un tel accompagnement est pertinent pour que les projets développés s'assurent de la mise en marché de leurs produits.

Une possibilité pour les porteurs de projets est de réfléchir à une diversification des sources de revenus, notamment par le développement d'un volet transformation et conditionnement (congélation, préservation, etc.).

## **Quelles sont les conséquences d'un projet de serre qu'elles soient positives ou négatives?**

### **Conséquences positives**

- Augmenter l'accès à des légumes et fruits frais et de qualité.
- Revitaliser les communautés et augmenter leur attractivité.
- Améliorer la santé mentale des membres de la communauté en créant des espaces de socialisation qui brise l'isolement et favorise les relations intergénérationnelles.
- Possibilités de partenariats avec les institutions locales (écoles, centre de santé, ...).
- Opportunité d'innovation sociale et technologique.

### **Conséquences négatives**

- Risque de compétition perçu ou réel avec l'épicerie locale qui causerait une diminution de l'offre alimentaire.
- Épuisement et démotivation des porteurs de projet et des citoyens face à la complexité de mise en place et de gestion.
- Lourdeur bureaucratique de la gestion.
- Coûts de gestion et entretien importants, difficulté à atteindre l'équilibre financier.
- Les projets de serre peuvent être perçus comme une ingérence extérieure qui ne répond pas réellement aux besoins réels exprimés par les communautés.



*Les participants ont manqué de temps pour discuter des impacts environnementaux positifs ou négatifs*

## **Est-ce que le modèle communautaire est le modèle le plus adapté aux besoins des communautés?**

La majorité des participants avaient une préférence pour le modèle communautaire. En effet, les projets de serres communautaires rendent de nombreux services qui dépassent la simple production de légumes. Ainsi elles ont souvent une visée éducative et de sensibilisation qui participe à la promotion des saines habitudes de vie. Le projet lui-même crée du lien social, cela permet de vitaliser les communautés en créant un espace bénéfique pour la santé mentale. Ils créent des liens intergénérationnels. Cependant, cette *plus-value* se retrouve également dans tout autre projet communautaire bien conçu, les serres ne constituent pas une solution miracle pour répondre à l'ensemble des besoins en santé et en alimentation des communautés.

Par contre, construire une serre nécessite un investissement important dès le début du projet, la question de qui paye la facture et comment les dépenses courantes seront payées doit être abordée d'emblée afin de choisir le modèle économique approprié.

### **Conclusion**

La mise en place d'un projet de serre et assurer sa pérennité sont des processus complexes. Les discussions ont mis en lumière les nombreux défis pour les communautés qui nécessitent une planification rigoureuse et mobilisatrice, des compétences et connaissances diverses et des moyens financiers adaptés pour assurer la formation en dépit des aléas et du roulement de personnel. Les serres communautaires peuvent jouer un rôle dans l'amélioration des habitudes alimentaires et la vitalisation des communautés. Cependant, elles ne répondent pas à tous les besoins des communautés et nécessitent un travail en amont pour mobiliser les communautés autour de projet fédérateurs et développer leurs compétences en agriculture.

### **Proposition**

Au vu des nombreuses initiatives en cours et en préparation, nous proposons de constituer un réseau de porteurs de projets de serres communautaires au Québec et d'organismes d'appui afin d'échanger des connaissances, des expériences et de l'expertise afin de fournir un accompagnement à ces projets et de faciliter leur pérennité. Ce réseau pourrait répondre à certains des défis discutés lors de cet atelier en offrant un accompagnement en amont aux communautés qui réfléchissent à des projets de serre afin d'assurer que leur projet réponde réellement à leurs besoins et que la communauté ait la capacité technique et humaine de le mettre en œuvre.